

Prot. 262/2021

Roma, 15 marzo 2021

Oggetto: Reingegnerizzazione dei sistemi doganali – Presentazione merci - Resoconto Open hearing ADM del 10 marzo 2021

Vi informiamo che in data 10 marzo 2021, come da convocazione, l’Agenzia delle Accise, Dogane e Monopoli (di seguito ADM) ha organizzato un *open hearing* dedicato alla reingegnerizzazione dei sistemi doganali a cui ha preso parte anche ASSOCOSTIERI.

L’emergenza pandemica che ha interessato il nostro Paese e lo slittamento al **1° luglio 2021** dell’entrata in vigore del cosiddetto “**pacchetto e-commerce**”, rispetto alla scadenza precedentemente fissata al 1° gennaio 2021, hanno comportato la necessità di rivisitare il piano operativo per l’adesione ai servizi a supporto dei nuovi processi della reingegnerizzazione di AIDA anche per la “presentazione merci” e la “importazione”.

L’ADM ha reso noto che, il sistema **AIDA**, attivo dal 2003 ed utilizzato per la gestione delle operazioni doganali e delle accise, è in grado di adattarsi velocemente ai nuovi scenari commerciali internazionali attraverso l’integrazione delle piattaforme su cui opera. Attraverso questo sistema l’autorità doganale è in grado di mantenere il completo e totale controllo delle merci nel rispetto della normativa vigente e dei compiti istituzionali previsti e può espletare le necessarie attività per la gestione e il controllo delle dichiarazioni trasmesse telematicamente da parte degli operatori economici relativamente ai diversi settori impositivi, agli importi dei tributi riscossi ed alla movimentazione delle merci in regime sospensivo, sia in ambito intracomunitario, sia in quello nazionale.

Lo scopo dell’*open hearing* è stato quello di condividere con le associazioni di categoria le attività in corso, illustrando le *milestones* dei cambiamenti procedurali programmati in esecuzione della reingegnerizzazione e illustrando le attività da porre in essere, anche da parte degli operatori, per arrivare preparati al cambiamento imposto dall’UE.

L’ADM, attraverso il video processo, ha illustrato la *roadmap* per l’accesso alle semplificazioni previste dal Codice Doganale dell’Unione (CDU).

E’ stato evidenziato, in particolare, che il **27 febbraio** scorso è stato aperto l’ambiente di addestramento per “*Presentazione merci*” (MMA/MMP/TC), mentre il prossimo **20 aprile** verrà aperto l’ambiente di addestramento per “Presentazione merci” (MMA/MMP/TC), con allineamento all’ultima versione dei tracciati. Un mese dopo, il **20 maggio** verrà avviata la sperimentazione operativa in ambiente di esercizio per “Presentazione merci” per MMA/TC, presso due uffici-pilota dell’ADM, uno del Sud e uno del Nord Italia.

00143 Roma – Via di Vigna Murata, 40 – Tel. (06) 500.46.58/9 - (06) 591.00.49
Fax (06) 50.11.697 – E-Mail assocostieri@assocostieri.it – assocostieri@pec.it
C.F. 97024500585

Il **27 maggio** sarà avviata la sperimentazione operativa in ambiente di esercizio per “Presentazione merci” per MMA/TC per corrieri aerei presso qualsiasi ufficio nazionale. Il **30 settembre** scatterà il termine per il completamento dell’estensione in ambiente di esercizio “Presentazione merci” per MMA/TC su tutto il territorio nazionale. Dal **18 ottobre** sarà dato avvio alla sperimentazione operativa in ambiente di esercizio per MMP presso un ufficio pilota. Infine, il **31 gennaio 2022** sarà la data ultima per il completamento dell’estensione in ambiente di esercizio per MMP su tutto il territorio nazionale.

L’ADM ha fatto presente agli operatori che il **materiale informativo** si trova sul sito dell’Agenzia, nell’apposita sezione “*Presentazione merci*” (<https://www.adm.gov.it/portale/presentazione-merci>) e riguarda, precisamente, i seguenti profili operativi:

- Guida AS-IS/TO BE per utenti esterni;
- WSDL dei servizi;
- WSDL del servizio per il recupero dell’esito;
- YAML del servizio per il controllo dello stato;
- il manuale operativo per l’ambiente di prova;
- i casi d’uso MAU e la piattaforma d’accoglienza;
- *Changelog*;
- informazioni per il colloquio;
- informazioni per il colloquio dal 20 aprile 2021.

Nello stesso sito è anche possibile consultare un *file* esemplificativo (c.d. “*file di esempio*”) che verrà costantemente aggiornato. Si consiglia, pertanto, di tenere monitorata questa sezione per essere aggiornati sulle corrette procedure da adottare.

Per accedere ai servizi l’operatore deve **dotarsi**:

- di credenziali **SPID** di secondo livello o di CNS (carta nazionale dei servizi): per poter accedere al portale unico dogane e monopoli (c.d. “PUDM”);
- dell’autorizzazione connessa tramite la funzione “Mio profilo” del Modello Autorizzativo Unico (c.d. “MAU”);
- del **certificato di autenticazione** (tramite i servizi offerti da ADM) e del certificato di firma (qualsiasi *certification authority* accreditata presso l’AgID): per il dialogo S2S.

Rispetto al sistema precedente l'ADM ha segnalato le seguenti rilevanti novità:

1.- In primo luogo, il sistema reingegnerizzato **eManifest**, consente nuove facilitazioni con il pieno coinvolgimento di tutti gli attori, presentandosi, così, come un trampolino di lancio per ulteriori innovazioni e semplificazioni (i.e. Smart Terminal, Corridoi controllati, Trasferimento di partite di TC tra uffici diversi e funzionalità per il blocco container).

In particolare, reingegnerizza la gestione di:

- Manifesto merci in arrivo (**MMA**);
- Temporanea custodia (**TC**);
- Manifesto merci in partenza (**MMP**);
- Colloquio con gli attori del ciclo portuale/aeroportuale

2.- Secondariamente, sarà possibile allegare attraverso la gestione documentale del Manifesto le polizze di carico e le lettere di vettura aerea relative alle partite di merce.

È evidente che da questa attività se ne ricava quale beneficio la completa dematerializzazione dei documenti nell'ambito dei cluster portuali ed aeroportuali.

3.- Il sistema di accoglienza consentirà, inoltre, all'Operatore Economico, mettendo a disposizione un insieme di funzionalità esposte tramite il **Web Service** cd. "**emanifestoservice**", di trasmettere i dati relativi a:

- Manifesto delle Merci in arrivo (MMA);
- Manifesto delle Merci in partenza (MMP);
- Temporanea custodia (TC).

4.- Per quanto riguarda il **servizio manifesto** delle merci, l'Operatore Economico deve inviare, tramite il sistema, le dichiarazioni MMA/MMP in formato XML, adottando il nuovo tracciato dati relativo all'**eManifest**, composto da:

- un *datagroup* relativo ai dati di testata (dati generali);
- *N-datagroup* relativi ai dati di spedizione;
- *M-datagroup* per ogni spedizione.

Gli attori che partecipano al processo di elaborazione del manifesto sono:

- Il *Carrier*: vettore responsabile del manifesto;
- lo Spedizioniere: agente incaricato dal vettore alla trasmissione del manifesto;
- Il Subagente: soggetto incaricato di una porzione specifica del manifesto.

In particolare, l'apertura e la convalida del manifesto sono a cura esclusiva del *Carrier* o, se presente, dello Spedizioniere incaricato dal *Carrier*.

Al momento dell'apertura il sistema assegna un **protocollo** al manifesto.

Successivamente il *Carrier* o lo Spedizioniere definiscono l'eventuale lista dei subagenti che possono concorrere alla formazione progressiva del manifesto. Una volta che lo Spedizioniere compila i dati delle spedizioni e dei cargo *item*, questi ultimi vengono attribuiti al *Carrier*.

A sua volta il *Carrier*/Spedizioniere comunica il protocollo e il numero di pratica utilizzato (**LRN**- Local Reference Number) ai subagenti per consentire loro la trasmissione di successive integrazioni.

Il sistema restituisce, infine, gli esiti dell'acquisizione, in modalità esclusiva, a ciascun subagente che risulta svincolato rispetto agli altri.

Anche successivamente alla convalida del manifesto possono essere effettuate ulteriori integrazioni che saranno sottoposte a successiva approvazione da parte di un funzionario.

5.- Il servizio temporaneo di custodia è gestito:

- dall'operatore economico;
- dal gestore del magazzino di temporanea custodia;
- dall'*Handler*.

6.- Ulteriori servizi previsti dal sistema di reingegnerizzazione sono:

- **MONET**: un servizio che consente l'interrogazione dello stato di elaborazione dei messaggi trasmessi ed il prelievo degli esiti, in modalità *user to system* (U2S), a differenza dell'ordinario servizio che opera in modalità *system to system* (S2S);
- **U2S GESTIONE DOCUMENTI**: servizio che consente di caricare e consultare l'insieme dei documenti associati ad una dichiarazione di importazione in modalità U2S.

A commento delle novità segnalate nel video-processo è stata posta una sola richiesta di chiarimento relativamente ai Corridoi doganali controllati (cd. *Fast Corridor*).

E' stato chiesto, in particolare, se i nuovi cambiamenti procedurali illustrati apporteranno delle modifiche alle modalità con cui, fino ad ora, sono state gestite le merci introdotte nel territorio doganale, sottoposte, al loro arrivo, alla custodia temporanea.

L'utilizzo dei suddetti Corridoi controllati è ora fondato sulle disposizioni di cui agli artt. 139 e 148, par. 5, CDU che prevede che le merci terze introdotte nel territorio doganale dell'UE vengano presentate in dogana immediatamente al loro arrivo all'ufficio doganale designato e, dopo essere state dichiarate per la custodia temporanea nel luogo di arrivo, prese in carico dal titolare autorizzato della struttura di deposito per la custodia temporanea per essere poi trasferite, ai sensi dell'art. 148 CDU, alla struttura di deposito per la custodia temporanea del luogo ove esse sono destinate.

L'Amministrazione ha confermato che il sistema di reingegnerizzato *eManifest* non apporta nessun cambiamento in merito all'utilizzo dei Corridoi controllati ma, semmai, consente nuove facilitazioni anche per il trasferimento di partite di merci dai magazzini.

ASSOCOSTIERI

ASSOCIAZIONE NAZIONALE LOGISTICA ENERGETICA

00143 Roma – Via di Vigna Murata, 40 – Tel. (06) 500.46.58/9 - (06) 591.00.49
Fax (06) 50.11.697 – E-Mail assocostieri@assocostieri.it – assocostieri@pec.it
C.F. 97024500585

Non essendoci ulteriori interventi l'ADM ha ribadito la possibilità di inviare osservazioni scritte che saranno prese in considerazione probabilmente in un documento dell'Agenzia, anche sotto forma di FAQ.

A tale proposito siamo a richiederVi di volerci segnalare, entro il 16 marzo p.v., Vostre osservazioni e/o criticità in merito all'argomento trattato così da poterle rappresentare all'ADM con un documento congiunto.

Cordiali saluti.

ASSOCOSTIERI
Il Direttore Generale
Avv. Dario Soria